



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/175 от 11.06.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского
страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов», внесенный Правительством Архангельской области
(первое и второе чтение)

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 14.06.2019 г. № 02-13/195) и в соответствии со статьями 25 и 27 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отмечает следующее.

Представленный законопроект не предполагает увеличение общего объема доходов и расходов, в результате чего, доходная и расходная части бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области останутся в прежнем размере 22 763,6 млн. рублей и 22 931,3 млн. рублей. Дефицит бюджета территориального фонда ОМС на 2019 год составит 167,6 млн. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить следующие виды доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год:

- *неналоговые доходы на сумму +3,2 млн. рублей*, в том числе: +0,6 млн. рублей денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования); +2,6 млн. рублей денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате

24 06 2019

незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования).

- *доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме +0,1 млн. рублей*, в том числе: +0,1 млн. рублей возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,001 млн. рублей возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов.

Кроме того, в составе доходов бюджета территориального фонда ОМС предлагается уточнить *размер средств прошлых лет, подлежащих возврату в бюджет ФОМС, на сумму -3,3 млн. рублей*, в том числе: -3,2 млн. рублей возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования; -0,1 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров между медицинскими организациями и медицинскими работниками до истечения пятилетнего срока.

Законопроектом предлагается перераспределение следующих видов расходов в 2019 году, в том числе:

- по виду расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» уменьшаются ассигнования на сумму *0,08 млн. рублей* и увеличиваются на указанную сумму по направлению расходов 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)». Данное перераспределение обусловлено тем, что письмом ФОМС от 25 марта 2019 года № 3423/26/1и уточнен объем средств для финансового обеспечения софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения Архангельской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 133,2 млн. рублей, то есть на 0,08 млн. рублей больше).

- по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» за счет экономии уменьшаются ассигнования на сумму *-0,2 млн. рублей*;

- по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» увеличиваются ассигнования на сумму **+0,09 млн. рублей** в связи с организационно-штатными изменениями структуры территориального фонда (предоставление государственных гарантий работникам, уволенным в связи с сокращением занимаемой должности);

- по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» увеличиваются ассигнования на сумму **+0,08 млн. рублей** в связи с уплатой территориальным фондом государственной пошлины по решениям Арбитражного суда Архангельской области.

Законопроектом предлагается пункт 7 статьи 8 областного закона от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложить в новой редакции, установив, что территориальный фонд в ходе исполнения бюджета территориального фонда вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда в случае перераспределения бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации».

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что принятие данного законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 646-пп. Кроме того, контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что предлагаемые изменения пункта 7 статьи 8 областного закона от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ предусматривают широту дискреционных полномочий в части неопределенности оснований для принятия решения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда ОМС по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации». Контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает возможным предусмотреть конкретные случаи, когда территориальный фонд ОМС Архангельской области вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в рассматриваемый закон в части перераспределения бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов, либо предусмотреть конкретные случаи, когда это право ограничено, по аналогии со статьей 14 «Особенности исполнения областного

бюджета в 2019 году» областного закона от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие данного законопроекта с учетом замечаний на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

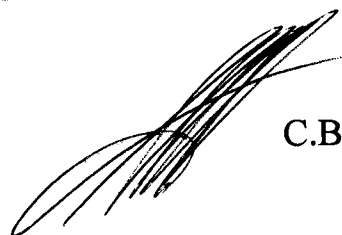
Также поступило заключение от правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

На данный законопроект поступила **1 поправка от субъектов права законодательной инициативы** – Правительства Архангельской области. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправка подготовлена на основании замечания контрольно-счетной палаты Архангельской области, отраженного в заключении к законопроекту. Поправкой предлагается исключить пункт 2 из законопроекта, сохранив действующую редакцию пункта 7 статьи 8 областного закона от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которой территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в указанный закон о бюджете на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправки, одобренной комитетом.**

Председатель



С.В. Моисеев